

Międzyrzecz, 26 marca 2024 r.

ORGAN ARCHIWIZUJĄCY / ZATWIERDZAJĄCY:

Zarząd Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Międzyrzeczu

Do akt postępowania / Do wiadomości Rady Nadzorczej

UZASADNIENIE FAKTYCZNE I PRAWNE

dotyczące odstąpienia od stosowania procedur konkurencyjnych ustawy Prawo zamówień publicznych i zawarcia długoterminowej umowy na wywóz odpadów z Ośrodka Wypoczynkowego „GŁĘBOKIE”

Działając w imieniu **Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o.** z siedzibą w Międzyrzeczu (dalej jako „Spółka” lub „Zamawiający”), Zarząd Spółki przedkłada niniejsze uzasadnienie dotyczące zawarcia umowy długoterminowej na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z firmą **ENERIS Surowce S.A.** (Oddział w Gorzowie Wielkopolskim) z pominięciem otwartych procedur konkurencyjnych, opierając się na dyspozycji **art. 214 ust. 1 pkt 1 lit. b** ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1320 z późn. zm.).

1. Podstawa Prawna

Zgodnie z **art. 214 ust. 1 pkt 1 lit. b** ustawy Pzp, Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki (lub odstąpić od procedur otwartych), jeżeli usługi mogą być świadczone tylko przez jednego wykonawcę z przyczyn technicznych o charakterze obiektywnym, o ile nie istnieje rozwiązanie alternatywne lub zastępcze, a brak konkurencji nie jest wynikiem sztucznego zwężenia parametrów zamówienia.

2. Uzasadnienie Faktyczne i Specyfika Obiektu

Spółka administruje **Ośrodkiem Wypoczynkowym „GŁĘBOKIE”** w miejscowości Głębokie (gm. Międzyrzecz). Obiekt ten charakteryzuje się specyficznym, skrajnie zmiennym i sezonowym strumieniem generowania odpadów komunalnych, wymagającym najwyższej elastyczności operacyjnej. Wymagane jest zwiększenie częstotliwości wywozu do 3 razy w tygodniu w okresie szczytu turystycznego od 1 czerwca do 31 sierpnia oraz realizowanie odbiorów interwencyjnych na zgłoszenie telefoniczne. Zapewnienie ciągłości odbioru odpadów ma charakter priorytetowy dla bezpieczeństwa sanitarnego i ochrony środowiska na terenie rekreacyjnym.

3. Brak Alternatywy Rynkowej (Monopol Logistyczno-Techniczny)

Zamawiający, działając w zgodzie z **art. 44 ust. 3** ustawy o finansach publicznych (obowiązek dokonywania wydatków w sposób celowy i oszczędny), prowadzi cykliczną, coroczną weryfikację rynku odpadowego w regionie. W ramach tych działań do podmiotów zewnętrznych operujących na rynku lokalnym i regionalnym wysyłane są zapytania ofertowe (rozeznania rynku) określające

warunki realizacji oraz maksymalne stawki referencyjne (135,00 zł netto / m³ dla odpadów zmieszanych oraz 100,00 zł netto / m³ dla frakcji segregowanych).

W odpowiedzi na regularnie ponawiane zapytania, żadne z wezwanych przedsiębiorstw odpadowych (poza dotychczasowym operatorem) nie złożyło oferty cenowej ani nie wyraziło chęci podjęcia się obsługi przedmiotowego obiektu. Z nadesłanych informacji zwrotnych oraz analizy logistycznej wynika, że brak zainteresowania rynku uwarunkowany jest obiektywnymi barierami technicznymi:

- **Bariera odległości i logistyki transportowej:** Odległość bazy transportowej potencjalnych wykonawców od Ośrodka Wypoczynkowego „GŁĘBOKIE” generuje koszty logistyczne (tzw. puste przebiegi), które uniemożliwiają im skalkulowanie oferty mieszczącej się w rynkowych i akceptowalnych przez Spółkę stawkach.
- **Brak wolnych mocy przerobowych:** Specyfika obsługi dynamicznego sezonu letniego wymaga posiadania bazy sprzętowej w bezpośrednim sąsiedztwie gminy Międzyrzecz, którą dysponuje wyłącznie obecny wykonawca.

W związku z powyższym na właściwym rynku geograficznym zaistniała sytuacja monopolu naturalnego. Istnieje tylko jeden wykonawca zdolny do technicznego zabezpieczenia ciągłości usług.

4. Gospodarcze Skutki Ewentualnego Przerwania Świadczeń

Mechaniczne dążenie do rozwiązania obecnej umowy lub unieważnianie postępowań z powodu braku ofert doprowadziłoby do całkowitego wstrzymania odbioru odpadów z ośrodka. Skutkowałoby to:

1. **Natychmiastowym zagrożeniem sanitarno-epidemiologicznym** na terenie publicznym i interwencją Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Sanepidu), łącznie z ryzykiem przymusowego zamknięcia ośrodka w sezonie turystycznym.
2. **Koniecznością zlecenia drogich wywozów interwencyjnych (awaryjnych)** poza reżimem umownym, co naraziłoby Spółkę na rażące straty finansowe i zarzut niegospodarności.

5. Mechanizm Kontroli Stawek i Autoryzacja Aneksów Cenowych

Zarząd Spółki kładzie szczególny nacisk na to, iż odstępianie od otwartej procedury przetargowej nie oznacza braku nadzoru nad kosztami i ekwiwalentnością świadczeń. **Zatwierdzenie oraz podpisanie ewentualnych aneksów podwyższających stawki cenowe w danym roku budżetowym** jest każdorazowo poddawane szczegółowej, restrykcyjnej weryfikacji ekonomicznej przez organy zarządcze Spółki. Wszelkie korekty cenowe wprowadzane przez wykonawcę muszą posiadać pełne, obiektywne uzasadnienie kosztowe (wynikające np. ze zmian stawek niezależnych od operatora, kosztów składowania, zmian legislacyjnych czy makroekonomicznych), co bezpośrednio odzwierciedla treść dokumentów umownych. Podpisanie aneksu podwyższającego stawki stanowi sformalizowany akt nadzorczy Zarządu, gwarantujący, że wydatki Spółki pozostają celowe, rzetelne i gospodarczo w pełni uzasadnione.

6. Elastyczność Kontraktowa i Klauzule Bezpieczeństwa (Okres Wypowiedzenia)

Dla pełnego zabezpieczenia interesów Zamawiającego oraz zachowania zgodności z duchem ochrony konkurencji, przedmiotowy stosunek prawny opiera się na umowie zawierającej jednomiesięczny okres wypowiedzenia. Taki mechanizm gwarantuje Spółce pełną elastyczność kontraktową – w przypadku pojawienia się na rynku nowego podmiotu zdolnego do konkurencyjnego świadczenia usług, podjęcia przez inny podmiot próby przełamania obecnego monopolu logistycznego lub drastycznej zmiany warunków makroekonomicznych, trwająca umowa może zostać w każdym czasie rozwiązana ze skutkiem na koniec miesiąca kalendarzowego. Umożliwia to natychmiastowe wszczęcie i przeprowadzenie nowej procedury konkurencyjnej bez ryzyka ponoszenia kar umownych lub roszczeń odszkodowawczych ze strony obecnego operatora.

7. Wnioski i Decyzja Zarządu

Mając na uwadze, że:

- Wartość zamówienia przekracza progi ustawowe, lecz rynek regionalny wykazuje całkowity brak substytutów i alternatywnych oferentów chętnych do obsługi obiektu,
- Obecny wykonawca gwarantuje ciągłość, stałość i przewidywalność cenową na akceptowalnym, zweryfikowanym rynkowo poziomie (135,00 zł / 100,00 zł netto za m³),
- Spółka posiada pełną, transparentną dokumentację z cyklicznych, corocznych bezskutecznych zapytań ofertowych, potwierdzającą obiektywny brak zainteresowania innych podmiotów,
- Procedura aneksowania cen oraz jednomiesięczny okres wypowiedzenia w pełni zabezpieczają interes prawny, finansowy i operacyjny Zamawiającego przed ryzykiem niegospodarności lub związania niekorzystnym kontraktem,

Zarząd Spółki uznaje, że spełnione zostały wszystkie ustawowe przesłanki obiektywnego braku konkurencji ze względów techniczno-logistycznych, o których mowa w art. 214 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy Pzp. W celu zabezpieczenia interesu publicznego, ochrony ciągłości sanitarnej Ośrodka Wypoczynkowego „GŁĘBOKIE” oraz stabilności finansowej Spółki, podjęto decyzję o kontynuowaniu stosunku prawnego i oparciu relacji na umowie długofalowej z jedynym dostępnym na rynku wykonawcą.

PREZES ZARZĄDU

Sanara Majewska

Przedsiębiorstwo Gospodarki
Komunalnej Sp. z o.o.
ul. Reymonta 5, 66-300 Międzyrzecz
NIP 5961753973 REGON 366861365
KRS 0000670114